

Информация о работе Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году

1. Организационные мероприятия

Комиссия по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия по этике) является постоянно действующим рабочим органом Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет) и подотчетна ему. В отчетном году Комиссия по этике осуществляла свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом Совета, а также на основании планов работы Совета и Комиссии по этике на 2019 год.

В апреле 2019 года на заседании Общего собрания членов и участников Совета контрольно-счетных органов Брянской области избран новый состав Комиссии по этике в количестве семи человек сроком на три года. Председателем Комиссии по этике избран председатель Контрольно-счетной палаты Злынковского района В.И. Ефименко. В июне 2019 года решением Комиссии по этике заместителем председателя Комиссии по этике избрана Н.И. Кожевникова, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В 2019 году заместителем председателя Комиссии по этике Н.И. Кожевниковой проведена работа по переработке и обновлению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Комиссии по этике. Так, в июне 2019 года решением Президиума Совета утверждена новая редакция Положения о Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области, в декабре 2019 года решением Президиума Совета утвержден в новой редакции Кодекс этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Кроме того, с целью мониторинга наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области подготовлены, а решением Президиума Совета от 25.06.2019 года № 11 утверждены Методические рекомендации по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет».

В 2019 году состоялось два заседания Комиссии по этике - 25 июня и 25 ноября (в заочной форме).

25 июня 2019 года на площадке Контрольно-счетной палаты Брянской области состоялось заседание Комиссии по этике, на котором рассмотрены следующие вопросы:

- об избрании заместителя председателя Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

- о рассмотрении Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (в новой редакции);

о мониторинге информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов Брянской области по состоянию на 01 июня 2019 года;

об анализе практики осуществления контрольно-счетными органами Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции.

25 ноября 2019 года проведено заседание Комиссии по этике в заочной форме на котором рассмотрены следующие вопросы:

о внесении изменений в план работы Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2019 год;

о рассмотрении проекта плана работы Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2020 год;

об анализе исполнения контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области решения Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 25.06.2019 № 4 «Об анализе практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции».

2. Мероприятия в соответствии с задачами Комиссии по этике

2.1. В соответствии с пунктом 2.1 плана работы Комиссии по этике на 2019 год проведен мониторинг и анализ информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в сети «Интернет» по состоянию на 01 июня и 01 декабря 2019 года.

По состоянию на 01 июня 2019 года при проведении мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – контрольно-счетные органы) применялся Перечень информационных материалов, размещаемых на странице контрольно-счетного органа на сайте муниципального образования, утвержденный решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 20.03.2012 № 10-ас-рп.

А при проведении мониторинга по состоянию на 01 декабря 2019 года применялись Методические рекомендации по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет», утвержденные решением Президиума Совета от 25.06.2019 года № 11 (далее – Методические рекомендации).

Проведенные мониторинги позволили выявить наиболее часто встречающиеся упущения, допускаемые контрольно-счетными органами при размещении информации на официальных сайтах (страницах), а именно: отсутствие либо размещение не в полном объеме отдельной информации, обязательной к размещению в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов по состоянию на 01 июня 2019 года установлено следующее.

Наиболее полное наполнение официальных сайтов (страниц) реализовано 5 контрольно-счетными органами (Дубровского, Жирятинского, Жуковского, Новозыбковского районов, города Брянска).

Наполнение официальных сайтов (страниц), близкое к полному, но имеющее незначительные недостатки реализовано 9 контрольно-счетными органами (Дятьковского, Карачевского, Клинцовского, Комаричского, Мглинского, Навлинского, Рогнединского, Стародубского, Трубчевского районов).

Остальные 19 контрольно-счетных органов имеют значительные недостатки при информационном наполнении официальных сайтов (страниц): Брасовского, Брянского, Выгоничского, Гордеевского, Злынковского, Клетнянского, Климовского, Красногорского, Погарского, Почепского, Севского, Суземского, Суражского, Унечского районов и городов Клинцы, Новозыбков, Сельцо, Стародуб, Фокино.

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов по состоянию на 01 декабря 2019 года установлено следующее.

3 контрольно-счетных органа имеют официальные сайты (города Брянска, Новозыбковского городского округа, Почепского района), 2 контрольно-счетных органа – официальные страницы на официальных сайтах районных Советов народных депутатов муниципальных образований (Стародубского и Трубчевского районов), 27 контрольно-счетных органов – официальные страницы на официальных сайтах администраций муниципальных образований (Брасовского, Брянского, Выгоничского, Гордеевского, Дубровского, Дятьковского, Жирятинского, Жуковского, Злынковского, Карачевского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Комаричского, Красногорского, Мглинского, Навлинского, Погарского, Рогнединского, Севского, Суземского, Суражского, Унечского районов, Сельцовского городского округа, городов Клинцы, Стародуб, Фокино).

Оценка текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности контрольно-счетных органов по всему объему размещенной информации по состоянию на 01.12.2019 года характеризуется следующими данными.

На сайтах (страницах) 3 контрольно-счетных органов информация соответствует оценке наполняемости сайта «Неудовлетворительно» (Выгоничского, Красногорского, Погарского районов).

На сайтах (страницах) 9 контрольно-счетных органов информация соответствует оценке наполняемости сайта «Удовлетворительно» (Гордеевского, Климовского, Мглинского, Навлинского, Севского, Стародубского, Суземского, Унечского районов, Новозыбковского городского округа).

На сайтах (страницах) 6 контрольно-счетных органов информация соответствует оценке наполняемости сайта «Хорошо» (Дубровского, Злынковского, Клетнянского районов, городов Клинцы и Фокино, Сельцовского городского округа).

На сайтах (страницах) 14 контрольно-счетных органов информация соответствует оценке наполняемости сайта «Отлично» (Брасовского, Брянского, Дятьковского, Жирятинского, Жуковского, Карачевского, Клинцовского, Комаричского, Почепского, Рогнединского, Суражского, Трубчевского районов, городов Брянска и Стародуба).

На официальных сайтах (страницах) 3 контрольно-счетных органов (Клинцовского, Навлинского, Погарского районов) не в полном объеме представлен перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия, задачи и функции контрольно-счетного органа.

На официальных сайтах (страницах) 7 контрольно-счетных органов (Красногорского, Мглинского, Навлинского, Суземского, Унечского районов, городов Стародуба и Фокино) не в полном объеме представлена информация о заключенных контрольно-счетными органами соглашениях о взаимодействии (отсутствует соглашение о взаимодействии с Контрольно-счетной палатой Брянской области).

На официальных сайтах (страницах) 4 контрольно-счетных органов (Мглинского, Севского районов, городов Брянска и Фокино) отсутствуют сведения о внесенных по итогам проведения контрольных мероприятий представлениях.

На официальных страницах 9 контрольно-счетных органов (Дубровского, Жуковского, Злынковского, Клетнянского, Климовского, Мглинского, Севского, Стародубского, Унечского районов) не размещен Порядок приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность.

На официальных сайтах (страницах) 3 контрольно-счетных органов (Гордеевского, Клинцовского районов, Новозыбковского городского округа) размещены не все рекомендуемые к размещению нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

При анализе пункта «Установленные формы обращений, принимаемых к рассмотрению» раздела «Информация с обращениями граждан» установлено, что на официальных сайтах (страницах) 2 контрольно-счетных органов (Злынковского и Клетнянского районов) предусмотрено обращение только в виде обратной связи (интернет-приемная) без размещения установленных форм обращений или описания содержания форм обращения.

Также проведенный мониторинг позволил выявить недостатки, допущенные 13 контрольно-счетными органами (Выгоничского, Гордеевского, Клетнянского, Клинцовского, Красногорского, Мглинского, Погарского, Суземского, Унечского районов, Новозыбковского городского округа, городов Брянска, Клинцы, Стародуба), по актуальности размещаемой информации.

При анализе удобства поиска размещенной информации на официальных страницах (сайтах) 4 контрольно-счетных органов (Гордеевского, Трубчевского

районов, города Брянска и Новозыбковского городского округа) также выявлены недостатки.

По результатам проведенного мониторинга Комиссией по этике рекомендовано контрольно-счетным органам своевременно наполнять и актуализировать информацию на официальных сайтах (страницах) в соответствии с Методическими рекомендациями по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет», утвержденными решением Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 25.06.2019 года № 11.

2.2. В IV квартале 2019 года Комиссией по этике в соответствии с пунктом 2.2 плана работы на 2019 год проведен анализ использования положений Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – Кодекс этики) в деятельности контрольно-счетных органов в 2019 году. Анализ проводился посредством сбора и обобщения сведений, полученных от контрольно-счетных органов, об имеющейся практике в данной сфере. Сведения представлены всеми 32 контрольно-счетными органами.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 2 контрольно-счетных органах (города Брянска и Дятьковского района) созданы постоянно действующие рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением требований Кодекса этики.

Кроме того, в 3 муниципальных образованиях (Рогнединский район, города Стародуб и Фокино) в соответствии с пунктом 6 статьи 7-1 Закона Брянской области от 16.11.2007 № 156-3 «О муниципальной службе в Брянской области» решениями представительных органов созданы комиссии по рассмотрению вопросов по соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении муниципальных служащих контрольно-счетных органов.

В 27 контрольно-счетных органах не созданы постоянно действующие рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением норм Кодекса этики, что обусловлено малой штатной численностью сотрудников контрольно-счетных органов. Вместе с тем, в таких муниципальных образованиях при органах местного самоуправления созданы постоянно действующие рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением этических норм, как правило это Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (Брасовский, Брянский, Выгоничский, Гордеевский, Дубровский, Жирятинский, Жуковский, Злынковский, Карачевский, Климовский, Клинцовский, Клетнянский, Комаричский, Красногорский, Мглинский, Навлинский, Погарский, Почепский, Севский, Стародубский, Суземский, Суражский, Трубчевский, Унечский районы, Новозыбковский и Сельцовский городские округа, г. Клинцы).

В 2019 году контрольно-счетные органы осуществляли свою деятельность с соблюдением положений Кодекса этики. В рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением этических норм, обращений как от сотрудников контрольно-счетных органов, так и от органов федерального, регионального и местного уровней по вопросам, связанным непосредственно с нарушением сотрудниками контрольно-счетных органов этических норм, не поступало. Также в 2019 году работниками контрольно-счетных органов не направлялись уведомления представителю нанимателя (работодателю), в органы прокуратуры или другие государственные (муниципальные) органы о случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

2.3. В соответствии с пунктом 2.4 плана работы Комиссии по этике на 2019 год проведен анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции в 2019 году.

По состоянию на 01 июня 2019 года установлено, что всеми 33 контрольно-счетными органами в целом выполнялись полномочия в сфере противодействия коррупции, предусмотренные пунктом 10 части 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в части участия в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В 31 контрольно-счетном органе разработаны и утверждены стандарты (методические рекомендации), регламентирующие деятельность в сфере противодействия коррупции. В 2 контрольно-счетных органах (Новозыбковского района и города Фокино) нормативные документы по оценке коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, на момент проведения анализа, не утверждены и находились в стадии разработки.

В ходе анализа наличия и реализации программ и планов по противодействию коррупции установлено, что 18 контрольно-счетными органами программы (планы) мероприятий не разработаны (Брасовского, Дубровского, Дятьковского, Жирятинского, Климовского, Клетнянского, Клинцовского, Комаричского, Красногорского, Навлинского, Новозыбковского, Погарского, Рогнединского, Севского, Стародубского, Унечского районов, городов Стародуба и Клинцы).

В 14 контрольно-счетных органах не заключены соглашения о взаимодействии с правоохранительными органами Брянской области (Брянского, Жирятинского, Карачевского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Новозыбковского, Погарского, Почепского, Рогнединского, Трубчевского районов, городов Новозыбкова, Сельцо и Фокино).

В ходе анализа участия сотрудников контрольно-счетных органов в рабочих группах при правоохранительных органах установлено, что сотрудники 4 контрольно-счетных органов включены в состав рабочих групп при правоохранительных органах (городов Брянска и Новозыбкова, Дятьковского и Красногорского районов). Кроме того,

сотрудники 18 контрольно-счетных органов включены в состав рабочих групп при органах местного самоуправления. Отмечено, что сотрудники 11 контрольно-счетных органов не включены в состав рабочих групп по противодействию коррупции при правоохранительных органах и органах местного самоуправления (Брасовского, Выгоничского, Гордеевского, Дубровского, Жуковского, Карачевского, Навлинского, Севского, Стародубского, Суземского районов и города Клинцы).

В ходе анализа включения в программы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вопросов антикоррупционной направленности установлено, что в 17 контрольно-счетных органах вопросы антикоррупционной направленности в программы проведения мероприятий не включались (Брасовского, Брянского, Выгоничского, Дубровского, Жирятинского, Жуковского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Комаричского, Навлинского, Рогнединского, Севского, Трубчевского районов, городов Брянска, Клинцы и Новозыбкова).

Тремя контрольно-счетными органами по результатам проведения мероприятий антикоррупционной направленности в муниципальных правовых актах выявлялись нарушения, содержащие признаки коррупционных правонарушений и рисков (Дятьковского, Карачевского и Почепского районов). По результатам выявленных нарушений материалы направлены в правоохранительные органы.

По результатам заседания Комиссии по этике, состоявшемся 25.06.2019 года, принято решение рекомендовать 28 контрольно-счетным органам в срок до 01.11.2019 года разработать и утвердить необходимые нормативные правовые акты, регулирующие осуществление полномочий в сфере противодействия коррупции, заключить соглашения с правоохранительными органами о взаимодействии, внести предложения в органы местного самоуправления муниципальных образований и правоохранительные органы о включении сотрудников контрольно-счетных органов в состав рабочих групп по противодействию коррупции.

Комиссией по этике по состоянию на 20.11.2019 года проведен анализ исполнения контрольно-счетными органами решения Комиссии по этике от 25.06.2019 № 4 «Об анализе практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции» (далее - решение Комиссии по этике от 25.06.2019 № 4). По результатам анализа установлено, что всеми контрольно-счетными органами исполнены пункты 2, 3 и 7 решения Комиссии по этике от 25.06.2019 № 4, в частности разработаны стандарты (методические документы), регламентирующие осуществление полномочий в сфере противодействия коррупции, а также утверждены программы (планы) по противодействию коррупции на трехлетний период.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Погарского района не исполнены рекомендации пункта 4 решения Комиссии по этике от 25.06.2019 № 4, в частности не заключены соглашения с правоохранительными органами о взаимодействии. Еще 4 контрольно-

счетных органа (Выгоничского, Жуковского, Севского, Суземского районов) не исполнили рекомендации пункта 5 решения Комиссии по этике от 25.06.2019 № 4, в частности сотрудники контрольно-счетных органов не включены в состав рабочих групп по противодействию коррупции.

По результатам заседания Комиссии по этике, состоявшемся 25.11.2019 года, принято решение рекомендовать 5 контрольно-счетным органам (Погарского, Выгоничского, Жуковского, Севского, Суземского районов) в срок до 01.02.2020 года завершить работу по заключению соглашения о взаимодействии с правоохранительными органами и работу по включению сотрудников контрольно-счетных органов в состав рабочих групп по противодействию коррупции.

Подведение итогов анализа практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции запланировано на I квартал 2020 года.

2.4. В части реализации пункта 2.3 плана работы Комиссии по этике на 2019 год по вопросу оказания методической и практической помощи по обращениям контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области при разрешении этических конфликтов в трудовых коллективах, в том числе с выездом на место отмечено, что в 2019 году в Комиссию по этике от сотрудников контрольно-счетных органов – членов Совета не поступило ни одного обращения о рассмотрении вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Кодекса этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области.

Заместитель председателя Комиссии по этике
Совета контрольно-счетных органов
Брянской области, главный инспектор
информационно-аналитического отдела
Контрольно-счетной палаты Брянской области

Н.И. Кожевникова